

省直机关营造“三个氛围”创建模范机关 实 施 方 案

建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关是新形势下机关党建工作的重要任务，营造学的氛围严的氛围干的氛围是我省以政治建设为统领，推动党的建设高质量的重要抓手。为深入贯彻习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动省委十届十次全会和全省机关党的建设工作会议各项部署贯彻落实，根据《关于进一步营造学的氛围严的氛围干的氛围、加强党的政治建设的实施意见》（豫发〔2019〕33号）和《关于实施机关党建提质行动、建设模范机关的实施意见》（豫直发〔2019〕5号），结合省直机关实际，现就营造“三个氛围”、创建模范机关提出实施方案如下。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，以党的政治建设为统领，以学习贯彻《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》《中共河南省委关于加强和改进全省机关

党的建设的若干意见》为重点，以营造“三个氛围”为主题，全面推进模范机关建设，带头营造学的氛围严的氛围干的氛围，着力打造政治忠诚、组织过硬、务实清廉、争先出彩的模范机关，推动省直机关党建走在前、作表率，以机关党的建设高质量推动经济发展高质量，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章提供坚强保证。

二、目标任务

（一）带头营造学的氛围，创建政治忠诚的模范机关。主要任务是：1. 始终走在理论学习的前列。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要文章和重要指示批示精神，重点学习习近平总书记视察河南重要讲话和对河南工作的系列重要指示批示精神，学好用好习近平总书记关于本系统本领域工作的重要论述和重要指示批示精神，自觉养成常学常读习近平总书记重要讲话和重要文章的习惯，学出坚定信仰，学出使命担当。2. 在学懂弄通做实上当好示范。严格执行党组（党委）会议第一议题及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要文章和指示批示制度，发挥党组（党委）中心组领学促学作用，落实县处级以上领导干部运用“五种方式”学习制度，建立党员向党组织报告学习情况制度，实施青年理论学习提升工程，多措并举推动理论学习走深走实走心，掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方

法，转化为谋划推动工作的思路和举措。3. 带头做到“两个维护”。牢固树立政治机关的意识，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表，任何工作部署必须以贯彻中央精神为前提，当好全省增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的排头兵，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。经常性开展对党忠诚教育，把不忘初心、牢记使命作为永恒课题、终身课题，锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品质。党员领导干部特别是党组（党委）班子成员要带头做“两个维护”的表率，围绕“强化政治机关的意识，当好‘两个维护’的排头兵”，经常给机关党员干部讲党课。

（二）带头营造严的氛围，创建务实清廉的模范机关。主要任务是：1. 严格党的政治纪律和政治规矩。常态化开展党章党规教育，带头学习遵守执行党章党规，在严守政治纪律和政治规矩上作表率；贯彻落实民主集中制，自觉做到“四个服从”，坚决维护党的团结统一，倡导清清爽爽的同志关系，规规矩矩的上下级关系；严格执行请示报告制度，该请示的必须请示，该报告的必须报告；落实意识形态工作责任制，对各种错误言论、模糊认识和不良现象敢于发声亮剑，涵养风清气正的政治生态。2. 坚决克服形式主义、官僚主义。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省委省

政府《实施意见》，持续整治形式主义、官僚主义问题，坚决整治表态多调门高、行动少落实差等突出问题，坚决整治门好进、脸好看、事难办等“衙门作风”，坚决整治会议多、文件多、检查多、考核多等“机关病”，不定不切实际的目标，不开不解决问题的会，不发没有实质内容的文，不做“只留痕不留绩”的事，带头为基层松绑减负，把“五比五不比”“五转五带头”落到实处。3. 坚持把纪律挺在前面。建立健全纪律教育常态化机制，强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。深化运用监督执纪“四种形态”，特别要在用好第一种形态上下功夫，让红脸出汗、咬耳扯袖成常态。经常开展警示教育，推进以案促改制度化常态化，持续释放越往后执纪越严的强烈信号，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

（三）带头营造干的氛围，创建争先出彩的模范机关。主要任务是：1. 推动党建与中心工作深度融合。牢固树立围绕中心抓党建、抓好党建促业务的理念，聚焦推动中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，紧贴打赢三大攻坚战、实施乡村振兴、推动经济高质量发展，创新“党建十”工作载体，找准党建与业务的结合点，健全相互融合机制，推动党建工作与业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查，把党建优势转化为发展优势，把党建资源转化为发展资源，以机关党建高质量凝聚社会正能量、

推动发展高质量。深入推进抓党建促脱贫，深化“省直机关百千万工程助力脱贫计划”，助力脱贫攻坚，助推乡村振兴。

2. 深入开展“五比一争”活动。以“中原更出彩、机关作表率”为主题，结合中心工作和单位实际，深化比忠诚、比学习、比担当、比作风、比实绩，争当中原出彩先锋“五比一争”活动，激励广大党员干部立足岗位做贡献，争先进位谋出彩，促进本单位中心任务完成，在中原出彩中争创一流业绩。加强党员队伍建设，强化教育培训、实践锻炼、专业培训，增强党员意识，彰显党员先进性，平常时候能够看得出来、关键时刻能够站得出来、危急关头能够豁得出来。

3. 密切联系服务人民群众。大兴调查研究之风，党员干部特别是领导干部带头深入基层调研，听取群众意见，学会群众语言，为基层群众办实事、办好事、解难事，并从基层实践中找到解决问题的金钥匙，促进各项工作推陈出新、取得突破。落实机关党组织联系基层、机关党员干部联系群众制度，深化机关党组织与农村党支部“手拉手”活动，开展机关党组织与社区党组织共驻共建、机关党员到工作或生活所在的社区报到活动，在结对共建中提升服务基层、服务群众的水平。

（四）带头夯实基层基础，创建组织过硬的模范机关。主要任务是：1. 严格落实机关党建主体责任。认真贯彻中央《条例》、《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规

定》和省委《若干意见》，健全完善“三级四岗”责任清单，强化各级党组织书记抓机关党建的主体责任，推进机关党建工作制度化规范化。

2. 打造“四强”机关党支部。以健全基本组织、建强基本队伍、开展基本活动、落实基本制度、强化基本保障“五个基本”为重点，以深入开展“逐支部观摩、整单位提升”活动和党支部星级评定为抓手，全面加强党支部标准化规范化建设，着力打造政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强“四强”党支部。

3. 提高党内政治生活质量。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，坚持兰考标准开好民主生活会，推进“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话、主题党日等提质增效。党员领导干部自觉参加双重组织生活，推动所在党支部建设成为先进党支部。完善戴党员徽章、重温入党誓词、入党志愿书以及党员过“政治生日”等政治仪式，增强党内政治生活的政治性时代性原则性战斗性。

4. 建设高素质专业化党务干部队伍。坚持把党务工作岗位作为培养锻炼干部的重要平台，注重选拔政治强、业务精、作风好的干部从事机关党建工作，选优配强机关党委专职副书记和机关纪委书记，推进党务干部与行政、业务干部双向交流。实施机关党务干部素质提升工程，提高专兼职党务干部的素质能力，把党务干部培养成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人。

三、推进措施

营造“三个氛围”、创建模范机关在省委统一领导下，由省委直属机关工委牵头，重点在省直 85 家单位中全面实施，其他部门和中央驻豫单位参照执行，实行一年一安排、一年一考评、三年一总评，使创建模范机关的过程成为提升党建质量、促进事业发展、推动中原出彩的过程。

（一）加强组织领导。成立省直机关营造“三个氛围”、创建模范机关领导小组及办公室，办公室设在工委基层组织建设指导部，统筹推进创建各项工作。各单位要把创建工作摆上重要位置，特别是党组（党委）书记要履行第一责任人的职责，制定具体方案，统筹协调推进。建立创建工作联系点，以机关带系统，逐级创建，全员创建，形成共创共建工作局面。

（二）坚持问题导向。聚焦机关党建“灯下黑”“两张皮”问题，研究分析存在的原因，提出解决的具体措施，健全完善及时发现和解决问题的工作机制，使创建过程成为破解机关党建新老难题的过程。

（三）开展学习调研。采取日常调研和专题调研相结合，经常深入基层了解创建情况，精准有效推进。围绕推动中央《条例》、省委《若干意见》和全省机关党的建设工作会议精神贯彻落实，工委会同有关部门，适时对各单位创建情况进行专题调研。各单位要加强对本单位本系统创建工作的调研

指导。

(四) 进行现场观摩。结合学习调研情况，通过单位自荐、调研组推荐、工委委员会研究等，选树创建模范机关示范单位，分类分行业开展观摩活动，相互学习借鉴，推动整体提升。各单位可在本单位本系统中进行学习观摩。

(五) 综合督查考评。根据创建目标任务，研究制定年度考评内容和考评办法，结合党建述职评议、年度党建考核、文明单位创建、平安建设、作风评议等，对各单位创建情况进行综合考评，并征求纪检监察、巡视巡察等有关部门意见，每年命名表彰一批“省直机关创建模范机关先进单位”和“省直机关创建模范机关先进党支部”。2020年命名先进单位20个、先进党支部100个。

(六) 突出典型引领。采取多种方式，大力宣传创建模范机关的重大意义、目标任务、工作动态、经验做法等，营造创建氛围，激发创建热情。积极探索创建工作的规律特点，特别对命名的先进单位和先进党支部的经验做法，认真总结，深度挖掘，形成品牌，进行宣传推介。

附件：1. 省直机关营造“三个氛围”创建模范机关单位
名单

2. 2020年省直机关营造“三个氛围”创建模范
机关考评内容

附件 1

省直机关营造“三个氛围”创建模范机关 单 位 名 单

(共 85 家)

省委办公厅、省人大机关、省政府办公厅、省政协机关、省纪委监委机关、省委组织部、省委宣传部、省委统战部、省委政法委、省委政研室、省委改革办、省委网信办、省委外办、省委编办、省委军民融合办、省委直属机关工委、省委老干部局、省委党史研究室、省档案馆、省委党校、河南日报报业集团、省社会主义学院、省总工会、团省委、省妇联、省科协、省社科联、省侨联、省工商联、省文联、省残联、省高级人民法院、省人民检察院、省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省民族宗教委、省公安厅、省民政厅、省司法厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省退役军人厅、省应急厅、省审计厅、省政府国资委、省市场监管局、省广电局、省体育局、省统计局、省粮食和储备局、省医保局、省事管局、省人防办、省地方金融监管局、省政府研究室、省

扶贫办、省信访局、省接待办、省科学院、省社科院、省农
科院、省有色地矿局、省地矿局、省供销社、省公共资源交
易中心、河南广播电视台、省煤田地质局、省农信联社、省
委台办、省大数据局、省林业局、省药监局、省史志办、省
红十字会

2020 年省直机关营造“三个氛围”创建模范机关考评内容

类型	考评要点	备注
目标任务	(一) 带头营造政治上的忠诚、建设上的模范、作风上的严实、纪律上的严明、形象上的清廉。	
	1. 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习近平总书记重要讲话和重要指示精神，学习近平总书记视察河南重要讲话和对河南工作的重要指示精神，用好近平总书记关于本领域工作的重要论述和重要指示精神。	
	2. 党组（党委）会议第一议题及时跟进学习习近平总书书记重要讲话和指示批示精神、党组（党委）“五种方式”学习制度执行落实、党支部和党员干部日常学习、青年理论学习交流以及成果转化运用情况。	
	3. 树牢政治机关的意识，开展对党忠诚教育，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，争做增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的排头兵；单位党组（党委）班子成员围绕“强化政治机关的意识，当好‘两个维护’的排头兵”带头讲专题党课情况。	

类型	考 评 要 点	备 注
目标任务	1. 严守党的政治纪律和政治规矩，带头学习遵守党章、贯彻民主集中制、执行请示报告制度、落实意识形态工作责任制的情况。	
	(二) 带头营造风清气正、务实清廉的模范机关 2. 执行中央八项规定及其实施细则精神和省委省政府《实施意见》，推进形式主义、官僚主义专项整治，特别是整治表态多调门高、行动少落实差，门好进、脸好看、事难办，会议多、文件多、检查多、考核多等情况。 3. 建立健全纪律教育常态化机制，开展党纪党规教育和警示教育，运用监督执纪“四种形态”，推进以案促改制度化、常态化，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的机制，营造风清气正的政治生态的情况。	会议、文件、检查、考核在2019年的基础上只减不增。
	(三) 带头营造风清气正、争先创优的模范机关 1. 聚焦中部地区崛起、实施乡村振兴、黄河流域生态保护和高质量发展，紧贴打赢三大攻坚战、实施乡村建设行动与业务深度融合，破解“党建+”工作载体，推动党建工作与业务深度融合，助力脱贫攻坚“两张家皮”问题的情况；深化“省直机关百千万工程助力脱贫攻坚”的情况。 2. 以“中原更出彩、机关作表率”为主题，深化“五比一争”活动，推动本部门工作任务完成、争创一流工作业绩情况；挖掘在夺取疫情防控和经济社会发展双胜利中涌现出的优秀共产党员和先进典型事迹，发挥典型示范作用情况。	强化围绕中心抓党建、抓好党建促业务。 “五比一争”活动要结合同单位工作实际，强化推动中心任务完成、争创一流业绩实效。

类型	考评要点		备注
目标任务		3. 党员干部特别是领导干部带头深入基层调查研究，为基层群众办实事、办好事、解难事，走好党的群众路线情况；机关党组织与农村党建、党员支部结对共建“手拉手”，机关党组织与社区党组织共建共驻共建、党员支部到社区或生活所在社区报到，推动机关党组织联系基层、党员联系群众常态化情况。	突出各项活动的实效性和服务对象满意度。
		1. 落实中央《条例》《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》和省委《若干意见》规定，健全完善机关党建“三级四岗”责任清单，压实各级党组织书记抓机关党建主体责任，推进机关党建工作制度化规范化情况。	
	(四) 带头夯 实基 层组 织创 建模 范机 关	2. 以“五个基本”为重点，以开展“逐支部观摩、整单位提升”活动和党支部星级评定为抓手，推进机关支部标准化规范化建设，打造“四强”党支部情况。	“四强”支部标准：政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强。
		3. 执行新形势下党内政治生活若干准则，坚持兰考标准开展好民主生活会，推进“三会一课”等提质增效，党员领导干部自觉参加双重组织生活情况。	
		4. 把党务工作岗位作为培养锻炼干部的重要平台，选配机关党委专职副书记和机关纪委书记，推进党务干部与行政、业务干部双向交流，把党务干部培养成为政治上的明白人、党建工作上的内行人、干部职工的贴心人情况。	

类型	考 评 要 点	备 注
推进措施	1. 单位党组（党委）特别是党组（党委）书记加强组织领导，班子成员联系指导，专题研究部署、推进落实情况。	
	2. 坚持以上率下，以机关带系统，一级抓一级，一级带一级，逐级创建，全员覆盖，共创共建情况。	
	3. 把创建模范机关融入部门业务工作中，强化党建引领，坚持问题导向，勇于探索创新，以创促建、以创促改，推动党建和业务工作开展情况。	
	4. 加强创建工作宣传、总结推广经验做法，激发创建热情，营造创建氛围情况。	
创建成效	1. 推动习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神特别是关于本领域本系统重要讲话、重要指示批示和中央、省委重大决策部署在本单位本系统落地见效，一些贯彻落实的创新举措在全省或全国得到推广交流。	
	2. 推动本单位年度中心任务圆满完成，部门业务工作全省创一流、全国处于领先地位，在推动中原更加出彩中作出重要贡献。	
	3. 推动本单位机关党建工作创新发展，营造浓厚的学习氛围严的氛围干的氛围，机关基层组织更加坚强有力，“灯下黑”“两张皮”等一些新老问题得到有效破解，树牢围绕中心抓党建、抓好党建促业务的理念，实现以机关党建高质量推动经济发展高质量。	
	4. 推动建设高素质党员干部队伍，带头做到“两个维护”更加自觉，服务基层服务群众的意识更强，干事创业的精神更足，践行“三个表率”、做到“一个模范”的氛围更浓，形成人人参与创建、个个争先出彩的工作局面。	